

## Prezes UTK przypomina zasady składania wniosków o przyznanie otwartego dostępu

19.01.2023

---

Regularny przewóz kolejowy osób niebędący przewozem o charakterze użyteczności publicznej jest wykonywany w Rzeczypospolitej Polskiej na podstawie decyzji o przyznaniu otwartego dostępu albo decyzji o przyznaniu ograniczonego dostępu. Prezes Urzędu Transportu Kolejowego przypomina zasady składania wniosków o przyznanie otwartego dostępu.

Jeśli planowana nowa usługa przewozu osób spełnia wszystkie przesłanki zawarte w definicji określonej w rozporządzeniu 2018/1795<sup>1</sup> to należy ją traktować jako nowe kolejowe przewozy pasażerskie. Wówczas zastosowanie znajduje odpowiednia procedura określona w przepisach unijnych. Aby Prezes UTK wszczął postępowanie administracyjne, aplikant<sup>2</sup> powinien złożyć odpowiednie powiadomienie. Otrzymane powiadomienie zawierające informacje na temat podstawowej specyfikacji planowanej nowej usługi, Prezes UTK publikuje na swojej stronie internetowej. Informacja o wpływie wniosku jest następnie przekazywana podmiotom uprawnionym, którym przysługuje prawo do złożenia wniosku o przeprowadzenie badania równowagi ekonomicznej.

### FORMULARZ POWIADOMIENIA

Na [stronie internetowej](#) dostępny jest standardowy formularz

powiadomienia do wypełnienia i przedłożenia przez wnioskodawcę. Aplikant zamieszcza w nim podstawowe informacje dotyczące nowej usługi.

Jeśli okaże się, że w złożonym powiadomieniu występują braki o charakterze formalnym lub merytorycznym, niezbędne jest wezwanie aplikanta do przedstawienia skorygowanych informacji zawartych w powiadomieniu. Wnioskodawca ma następnie 10 dni roboczych na przedstawienie skorygowanej wersji powiadomienia lub złożenie stosownego oświadczenia. Dopiero po uzupełnieniu braków organ regulacyjny przystępuje do kolejnych czynności formalnych.

## FORMA ELEKTRONICZNA

Kanałem komunikacji pomiędzy organem regulacyjnym a podmiotem zainteresowanym wykonywaniem nowych kolejowych przewozów pasażerskich powinna być forma elektroniczna (wg rozporządzenia 2018/1795).

Rekomendowanym sposobem komunikacji jest wniesienie powiadomienia wraz z niezbędnymi załącznikami za pośrednictwem platformy ePUAP (skrytka ePUAP Urzędu Transportu Kolejowego: [/UTK/skrytka](#) lub [/UTK/SkrytkaESP](#)).

Dokumentacja przekazana w formie elektronicznej powinna być podpisana elektronicznie przez:

- osobę lub osoby występujące w imieniu podmiotu, posiadające ustawowe umocowanie do występowania w jego imieniu lub legitymujące się odpowiednim dokumentem pełnomocnictwa udzielonego przez osobę lub osoby uprawnione do wydania takiego dokumentu (np. w przypadku organizatora publicznego transportu zbiorowego);
- osobę lub osoby występujące w imieniu spółki, w rozumieniu ustawy z dnia 15 września 2000 r. Kodeks spółek handlowych<sup>3</sup> (lub jej odpowiednika w przypadku podmiotów z siedzibą zagranicą), których umocowanie wynika z treści informacji dotyczącej danego podmiotu zawartej w rejestrze przedsiębiorców Krajowego

Rejestru Sądowego (lub jego odpowiednika), zgodnie z obowiązującymi zasadami reprezentacji, lub na podstawie pełnomocnictwa udzielonego przez osoby uprawnione do wydania takiego dokumentu w imieniu spółki.

Dokument pełnomocnictwa powinien być aktualny w momencie jego przedłożenia. Niezbędne jest także dołączenie dowodu uiszczenia opłaty skarbowej z tytułu złożenia dokumentu Prezesowi UTK.

## FORMA PAPIEROWA

Nowością, jaką przewidział unijny prawodawca w zakresie formy składania powiadomienia, jest dopuszczenie możliwości skorzystania z formy papierowej, która może zostać uznana przez organ regulacyjny za dopuszczalną jedynie w uzasadnionych przypadkach. Prezes UTK indywidualnie ocenia każdy przypadek złożenia powiadomienia w formie papierowej, w tym również odnosi się do przedstawionego przez aplikanta uzasadnienia dokonania czynności w takiej formie. Następnie może zgodzić się lub odmówić przyjęcia powiadomienia w formie papierowej.

## OCHRONA POUFNOŚCI INFORMACJI WSKAZANYCH W POWIADOMIENIU

Część informacji przekazywanych organowi regulacyjnemu przez aplikanta w powiadomieniu, z uwagi na ich szczególny walor gospodarczy, ekonomiczny lub prawny, nie powinna być udostępniana podmiotom trzecim. Przez podmioty trzecie należy w tym przypadku rozumieć wszystkie inne podmioty oprócz samego aplikanta oraz organu regulacyjnego prowadzącego postępowanie.

W celu zachowania przez organ regulacyjny poufności informacji, przekazując powiadomienie aplikanci powinni:

- poinformować, że w przekazywanych materiałach znajdują się informacje, które nie powinny być

udostępniane podmiotom trzecim;

- wskazać rodzaj informacji, jakie nie powinny zostać udostępnione podmiotom trzecim, wraz z ich wyraźnym oznaczeniem w przekazanej dokumentacji;
- obok wersji niejawnej, zastrzeżonej dla organu regulacyjnego, a także sądów w przypadku wyczerpania administracyjnego toku postępowania, przedstawić samodzielnie opracowaną wersję jawną powiadomienia;
- przedstawić uzasadnienie dla przyjętego stanowiska.

Prezes UTK ocenia zasadność przyjętego przez aplikanta stanowiska w zakresie nieujawniania wskazanych informacji ze względu na ich poufny charakter. W wyniku przeprowadzanej oceny organ regulacyjny może stwierdzić, że stanowisko prezentowane przez aplikanta w części lub w całości zasługuje na uwzględnienie bądź nie.

## TERMIN

Analizując wniosek o otwarty dostęp, Prezes UTK musi przeprowadzić wszystkie niezbędne czynności, aby stwierdzić, czy nowe kolejowe połączenie pasażerskie stanowi zagrożenie dla umów o świadczenie usług publicznych. Zgodnie z art. 38 ust. 4 dyrektywy 2012/34/UE<sup>4</sup> zamiar uruchomienia nowych kolejowych przewozów pasażerskich należy zgłosić w terminie 18 miesięcy przed wejściem w życie rozkładu jazdy, do którego odnosi się powiadomienie.

Po wydaniu decyzji dotyczącej otwartego dostępu rozpoczyna się proces opracowywania przez zarządcę infrastruktury rozkładu jazdy pociągów, w ramach których zawierane są umowy o przydzielenie oraz wykorzystanie zdolności przepustowej.

## OPŁATA SKARBOWA

Aplikant ma obowiązek uiszczenia opłaty skarbowej w wysokości 10 zł - od momentu złożenia wniosku o dokonanie

określonej czynności urzędowej, tj. o przeprowadzenie postępowania w sprawie dotyczącej przyznania otwartego dostępu i wydanie decyzji w sprawie.

Opłata skarbową może zostać uiszczona poprzez wpłatę:

- w kasie właściwego organu podatkowego;
- na rachunek bankowy właściwego organu podatkowego.

Z uwagi na siedzibę Prezesa UTK organem podatkowym właściwym w zakresie wniesienia opłaty skarbowej jest Prezydent m.st. Warszawy.

Dane adresowe Centrum Obsługi  
Podatnika m.st. Warszawy:

Urząd Miasta Stołecznego Warszawy

Centrum Obsługi Podatnika

21 1030 1508 0000 0005 5000 0070

---

<sup>1</sup>Art. 3 pkt 1 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2018/1795 z dnia 20 listopada 2018 r. ustanawiającego procedurę i kryteria do celów stosowania badania równowagi ekonomicznej zgodnie z art. 11 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2012/34/UE (Dz. Urz. UE L 294 z 21 listopada 2018 r. str. 5)

<sup>2</sup>Zgodnie z art. 4 pkt 9b ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz.

1984, z późn. zm.) aplikantem jest przewoźnik kolejowy, międzynarodowe ugrupowanie interesów gospodarczych obejmujące przewoźników kolejowych lub inny podmiot zainteresowany uzyskaniem zdolności przepustowej, w szczególności organizator publicznego transportu kolejowego, spedytor, nadawca ładunku lub operator transportu kombinowanego.

<sup>3</sup> tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r. poz. 1467, z późn. zm.

<sup>4</sup> dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2012/34/UE z dnia 21 listopada 2012 r. w sprawie utworzenia jednolitego europejskiego obszaru kolejowego (Dz. Urz. UE L 343 z 14 grudnia 2012 r. str. 32), zmieniona dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/2370 z dnia 14 grudnia 2016 r. zmieniającą dyrektywę 2012/34/UE w odniesieniu do otwarcia rynku krajowych kolejowych przewozów pasażerskich oraz zarządzania infrastrukturą kolejową (Dz. Urz. UE L 352 z 23 grudnia 2016 r. str. 1).